

VOLGNUMMER
51-2015

DATUM
12 mei 2015

ORGANISATIEONDERDEEL
Veiligheid en Leefbaarheid

CORRESPONDENTIENUMMER
2015-12789

BIJLAGEN
Jaarverslag RIEC Limburg 2014/
Gecorrigeerd jaarverslag RIEC
Limburg 2013
(incl. accountantsverklaringen)

STELLER
Bongers/350 4449
robert.bongers@maastricht.nl

ONDERWERP RAADSVORSTEL
Conceptjaarverslag RIEC Limburg 2014/
Gecorrigeerd jaarverslag RIEC Limburg 2013

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

In de Stuurgroep Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit voor de provincie Limburg (hierna Stuurgroep RIEC) is besloten (november 2014) het jaarplan/begroting en het jaarverslag/rekening aan de gemeenteraden aan te bieden voor het inwinnen van eventuele zienswijzen.

Vanuit deze afspraak treft u bijgaand het conceptjaarverslag RIEC Limburg 2014 aan (inclusief accountantsverklaring) met de mogelijkheid eventuele zienswijzen kenbaar te maken.

Aangezien op het reeds vastgestelde jaarverslag 2013 een correctie aangebracht dient te worden (BTW-compensatie), is besloten dit gecorrigeerde jaarverslag eveneens voor een zienswijze naar de gemeenteraden te sturen. Ook dit gecorrigeerde jaarverslag treft u bijgaand aan (eveneens inclusief accountantsverklaring).

2. Beslispunten

Conform het voorstel van het college van B&W bij de Stuurgroep RIEC de volgende zienswijze in te dienen:

- Ingestemd wordt met het gecorrigeerde jaarverslag RIEC Limburg 2013;
- Ingestemd wordt met het jaarverslag RIEC Limburg 2014 onder voorwaarde dat:
 - onderbouwd wordt waarom de als cofinanciering voor 2014 begrote uren slechts voor ongeveer de helft in 2014 zijn gerealiseerd, en afspraken worden gemaakt hoe dit in de toekomst kan worden voorkomen.
 - zodra de belastinginspecteur een definitief standpunt over de BTW-compensatie heeft ingenomen, overgegaan wordt tot verrekening van het surplus in de reserve van het RIEC Limburg.
- De Stuurgroep RIEC Limburg te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.

Raadsvoorstel



3. Aanleiding

In de Stuurgroep Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit voor de provincie Limburg (hierna Stuurgroep RIEC) is besloten (november 2014) het jaarplan/begroting en het jaarverslag/rekening aan de gemeenteraden aan te bieden voor het inwinnen van eventuele zienswijzen.

Dit betekent dat analoog aan de werkwijze in de Veiligheidsregio, de conceptjaarstukken in de Stuurgroep RIEC worden besproken en vrijgegeven voor verzending naar de gemeenteraden ter verkrijging van eventuele zienswijzen. Vervolgens worden de stukken met in achtname van de ontvangen zienswijzen door de Stuurgroep RIEC van advies voorzien. Hierna worden de jaarverslagen samen met de ingekomen zienswijzen en het advies van de Stuurgroep RIEC geagendeerd voor het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) ter vaststelling.

Vanuit deze afspraak treft u bijgaand het conceptjaarverslag RIEC Limburg 2014 aan (inclusief accountantsverklaring) met de mogelijkheid eventuele zienswijzen kenbaar te maken. Aangezien op het reeds vastgestelde jaarverslag 2013 een correctie aangebracht dient te worden (BTW-compensatie), is besloten dit gecorrigeerde jaarverslag eveneens voor een zienswijze naar de gemeenteraden te sturen. Ook dit gecorrigeerde jaarverslag treft u bijgaand aan (eveneens inclusief accountantsverklaring).

4. Relatie met bestaand beleid

Georganiseerde criminaliteit moet naast strafrechtelijk ook bestuursrechtelijk worden aangepakt. In het recent door de raad vastgestelde Meerjarenprogramma Veiligheid Maastricht 2015-2018 is de aanpak van ondermijning/georganiseerde misdaad als één van de prioriteiten voor de komende jaren benoemd.

Dit vergt een combinatie van bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten. De Gemeenten, provincie, belastingdienst, politie, FIOD, OM, SZW en Koninklijke Marechaussee beschikken over die instrumenten. Door onderlinge afstemming en intensief samen te werken worden effectieve interventiestrategieën ontwikkeld om georganiseerde misdaad aan de wortels aan te pakken. Die samenwerking is vastgelegd in een convenant: "Convenant ten behoeve van de Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsschakels en Bevordering Integriteitsbeoordelingen.

Het RIEC zorgt voor die onderlinge afstemming en is daardoor een onmisbare schakel.

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

- Het gecorrigeerde jaarverslag RIEC Limburg 2013

In het jaarverslag RIEC Limburg 2013 is opgemerkt dat er onzekerheid bestaat over de mate waarin de BTW kan worden gecompenseerd. Dat kan leiden tot BTW-afdrachten over de afgelopen 5 jaar.

De inspecteur is van mening dat het RIEC Limburg is aan te merken als een zelfstandig samenwerkingsverband dat niet belastingplichtig is voor omzetbelasting en concludeert dat de omzetbelasting die ziet op niet-compensatiegerechtigde convenantpartners ten onrechte is gecompenseerd. De inspecteur stemt niet in met de mogelijkheid om de beheergemeente Maastricht de inkoop BTW namens alle compensatiegerechtigde convenantpartners te laten compenseren. Omdat naar mening van de inspecteur het RIEC Limburg een samenwerking is van publiekrechtelijke lichamen als bedoeld in artikel 3.2 van het Besluit van 25 januari 2012 BLKB2012/175M, kan wel de transparantie methode worden toegepast



De inspecteur berust er in dat er geen correctie plaatsvindt in de situatie dat er door bepaalde partners geen omzetbelasting aan het RIEC in rekening is gebracht. De inspecteur acht het van belang dat vanaf 2015 op een correcte wijze wordt omgegaan met de omzetbelasting bij het uitlenen van personeel. Nadat de inspecteur hierover een definitief standpunt heeft ingenomen, (naar verwachting medio 2015) wordt de administratie aangepast en de BTW herziening over 2015 afgewikkeld. Wel dient er een correctie plaats te vinden voor de door de beheergemeente ten onrechte gecompenseerde omzetbelasting die betrekking heeft op de niet compensatiegerechtigde partners. De gemeente Maastricht zal hiertoe in 2015 een verzoek tot correctie op de bijdrage uit het BTW compensatiefonds indienen.

Gezien het standpunt van de inspecteur dient over de periode 2010 tot en met 2013 **€ 80.816,-** aan BTW te worden afgedragen. De BTW afdracht 2010-2013 is verwerkt in het resultaat voor 2013 naar aanleiding van de gewijzigde BTW positie van het RIEC Limburg.

Met deze afspraken en de correctie op het jaarverslag 2013 kan vanuit de gemeente Maastricht worden ingestemd.

- **Het conceptjaarverslag RIEC Limburg 2014**

Het conceptjaarverslag 2014 is opgemaakt conform de door de minister van V&J vastgestelde format. Dit jaarverslag voldoet aan de afgesproken beleidskaders.

Beleidsmatige toelichting

Het afgelopen jaar heeft de doorontwikkeling van de bestuurlijke en integrale aanpak een flinke impuls gekregen door de introductie van het Informatieplein, de start van de integrale stuurgroep en de pilot cannabiskamer in de gemeente Heerlen. Ook zijn bij de Provincie een aantal subsidieverzoeken ingediend die tot doel hebben de aanpak van ondermijnende criminaliteit in onze Provincie op een nog hoger niveau te brengen.

In het verslag wordt ingegaan op het borgen van de kwalitatieve en kwantitatieve dienstverlening en ondersteuning van het RIEC aan de partners, het vergroten van bestuurlijke bekendheid met de aanwezigheid van georganiseerde criminaliteit, het versterken van de informatiepositie en de resultaten van de bestuurlijke aanpak, de geïntegreerde aanpak en de thematische werkgroepen.

Beheer en Organisatie RIEC Limburg

De burgemeester van Maastricht, in zijn hoedanigheid als regioburgemeester/voorzitter van de stuurgroep, rapporteert op basis van de in het beleidskader genoemde taken en de daaraan verbonden cofinanciering aan de minister van Veiligheid en Justitie. De burgemeester van Maastricht maakt vanuit de verantwoordelijkheid voor het beheer namens alle partners afspraken over subsidieverstrekking, inhuren van personeel, aanschaffen van materiaal, etc. Door de subsidiegevers en convenantpartners wordt de gemeente Maastricht, de beheergemeente, aangesproken op het nakomen van de verbonden contract- en subsidievoorwaarden.

Subsidie van het ministerie van Veiligheid en Justitie

De minister van Veiligheid en Justitie heeft per schrijven van 14 juli 2014 meegedeeld dat uit de aangeleverde verantwoording over het jaar 2013 is gebleken dat voldaan is aan de subsidievoorwaarden. Het nog te ontvangen bedrag ad € 147.000,- van het Ministerie van Veiligheid en Justitie, het restant van de subsidie over 2013 is in 2014 ontvangen.

BTW positie RIEC Limburg

De inspecteur van de Belastingdienst is van mening dat het RIEC Limburg is aan te merken als een zelfstandig samenwerkingsverband dat niet belastingplichtig is voor omzetbelasting en concludeert dat de omzetbelasting die ziet op niet-compensatiegerechtigde convenantpartners ten onrechte is



gecompenseerd. De inspecteur stemt niet in met de mogelijkheid om de beheergemeente Maastricht de inkoop BTW namens alle compensatiegerechtigde convenantpartners te laten compenseren. De inspecteur berust er in dat er geen correctie plaatsvindt in de situatie dat er door bepaalde partners geen omzetbelasting aan het RIEC in rekening is gebracht. Gezien het standpunt van de inspecteur dient over 2014 € 26.014,- aan BTW te worden afgedragen.

De inspecteur acht het van belang dat vanaf 2015 op een correcte wijze wordt omgegaan met de omzetbelasting bij het uitlenen van personeel. Nadat de inspecteur hierover een definitief standpunt heeft ingenomen, (naar verwachting medio 2015) wordt de administratie aangepast en de BTW herziening over 2015 afgewikkeld.

Met deze afspraken kan vanuit de gemeente Maastricht worden ingestemd.

Ingebrachte uren partners in begroting 2014 versus jaarverslag 2014

De begroting 2014 van het RIEC Limburg kent aan de inkomstenkant als hoofdbestanddelen:

- Een bijdrage van het Ministerie V & J:	€ 735.000,-
- Cofinanciering door de partners :	
• Gemeenten	€ 498.002,-
• Provincie	€ 50.000,-
• Bijdrage in natura (inbreng huisvesting)	€ 176.700,-
• Bijdrage uren/loonkosten	€ 246.018,-
▪ Belasting	€ 116.754,-
▪ Politie	€ 66.717,-
▪ Kmar	€ 62.547,-

Totaal 2014: €1.705.720,-

Uit het jaarverslag 2014 (p. 22) blijkt dat de daadwerkelijke bijdrage van partners in uren/loonkosten ruim onder de begrote urenbijdrage ligt: totaal ingebrachte uren/loonkosten 2014: € 246.018,-. Alle partners – behalve de gemeenten, de Provincie en het Ministerie van V&J - hebben minder uren besteed dan begroot. De Belastingdienst zelfs meer dan de helft minder.

In het jaarverslag 2014 is geen verklaring opgenomen waaruit dit verschil (begroot – werkelijk) verklaard wordt. Zijn partners achtergebleven bij de toegezegde prestaties? Zijn er te weinig casussen geweest voor de betreffende partijen? Etc. etc.

Mede in het licht van het voorstel (conceptjaarplan RIEC 2016, zie separaat raadsvoorstel hieromtrent) om voor 2016 de bijdragen van gemeenten aan het RIEC te verhogen, is het noodzakelijk inzicht te verkrijgen hoe het kan dat door partners begrote uren niet ingebracht worden. Het is onacceptabel dat partners hun begrote inbreng niet waarmaken. Ook deze partners moeten garant staan voor de op begrotingsbasis ingebrachte uren/bedragen. Dit is voor ons voorwaardelijk om onze eigen inbreng gestand te doen.

Het is zaak om zo spoedig mogelijk over deze ureninbreng aanvullende afspraken te maken in die zin dat wanneer aan het einde van een jaar blijkt dat minder uren dan begroot als inkomsten zijn ingebracht (en dit mindere niet vanuit de inhoudelijke aanpak verklaard kan worden), de betreffende partner het verschil alsnog geldelijk compenseert.

Voorgesteld wordt om als zienswijze aan de Stuurgroep RIEC te verzoeken alsnog een verklaring voor deze urenafwijking aan het jaarverslag toe te voegen.



Resultaat 2014 en reserve RIEC Limburg

Het verslagjaar sluit met een positief resultaat van € 243.146,-. In het jaarverslag wordt voorgesteld om het rekeningresultaat 2014 toe te voegen aan de reserve. Deze reserve is opgebouwd van de resultaten van de jaarverslagen.

Door de Stuurgroep RIEC is besloten dat de reserve van het RIEC Limburg een egaliseringsreserve is voor de resultaten van de jaarrekeningen, de aankoopkosten van de voertuigen en het risico van personeel dat door de beheergemeente (Maastricht) in dienst is genomen. De hoogte van de reserve is bepaald op € 800.000,-. De stand van de reserve bedraagt per 31 december 2014 (inclusief resultaat 2014) € 1.892.600,-. Ruim € 1 miljoen meer dan daadwerkelijk benodigd. Zij is samengesteld uit twee reserves: een reserve van de Zuid Limburgse gemeenten (€416.051) en van alle 33 Limburgse gemeenten (€ 1.476.549,-).

Aanvankelijk is door de Stuurgroep bepaald om de te veel opgebouwde reserve naar rato van de totaal de door de gemeenten betaalde bijdragen in de periode tot 31-12-2012 te verrekenen. Gezien de discussie met de inspecteur belastingdienst over de BTW-positie en mogelijke terugbetaling hiervan, is besloten om deze verrekening aan te houden.

Nu verwacht wordt dat de belastinginspecteur (medio 2015) het definitieve standpunt inneemt, is het niet langer gewenst de aangekondigde verrekening uit te stellen.

Voorgesteld wordt om aan de Stuurgroep te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren, en dit standpunt als zienswijze in te dienen.

6. Duurzaamheid en gezondheid

N.v.t.

7. Personeel

N.v.t.

8. Informatie en automatisering

N.v.t.

9. (Duurzame) aanbestedingen

N.v.t.

10. IBOR beheersparagraaf

N.v.t.

11. Financiën

In de voorgestelde zienswijze gaan we in op de hoogte van de reserve van het RIEC Limburg, op het laten terugbetalen van het surplus in de reserve aan de Limburgse gemeenten, nadat door de belastinginspecteur het definitieve standpunt is ingenomen. Aan de Stuurgroep RIEC wordt dan gevraagd haar eerder genomen besluit uit te voeren. Indien deze zienswijze wordt overgenomen zal op termijn aan de gemeente Maastricht een aandeel uit dit surplus worden uitgekeerd.



12. Voorstel

Voorgesteld wordt bij de Stuurgroep RIEC de volgende zienswijze in te dienen:

- Ingestemd wordt met het gecorrigeerde jaarverslag RIEC Limburg 2013;
- Ingestemd wordt met het jaarverslag RIEC Limburg 2014 onder voorwaarde dat:
 - onderbouwd wordt waarom de als cofinanciering voor 2014 begrote uren slechts voor ongeveer de helft in 2014 zijn gerealiseerd, en afspraken worden gemaakt hoe dit in de toekomst kan worden voorkomen.
 - zodra de belastinginspecteur een definitief standpunt over de BTW-compensatie heeft ingenomen, overgegaan wordt tot verrekening van het surplus in de reserve van het RIEC Limburg.
- De Stuurgroep RIEC Limburg te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.

13. Vervolg / Planning

De gemeenteraden van de Limburgse gemeenten kunnen zienswijzen bij de Stuurgroep RIEC indien met betrekking tot de voorliggende jaarverslagen. Vervolgens worden de stukken met in achtneming van de ontvangen zienswijzen door de Stuurgroep RIEC van advies voorzien. Hierna worden de jaarverslagen samen met de ingekomen zienswijzen en het advies van de Stuurgroep RIEC geagendeerd voor het Regionaal Bestuurlijk Overleg ter vaststelling.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.



VOLGNUMMER
51-2015

14. Communicatie richting raad

Nadat het RBO een besluit over het gecorrigeerde jaarverslag 2013 en het conceptjaarverslag 2014 heeft genomen, worden de deelnemende gemeenten omtrent dit besluit geïnformeerd.

Raadsvoorstel



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

51-2015

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 12 mei 2015 ,
organisatieonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid , no. 2015-12789;

BESLUIT:

- In te stemmen met het gecorrigeerde jaarverslag RIEC Limburg 2013;
- In te stemmen met het jaarverslag RIEC Limburg 2014 onder voorwaarde dat:
 - onderbouwd wordt waarom de als cofinanciering voor 2014 begrote uren slechts voor ongeveer de helft in 2014 zijn gerealiseerd, en afspraken worden gemaakt hoe dit in de toekomst kan worden voorkomen.
 - zodra de belastinginspecteur een definitief standpunt over de BTW-compensatie heeft ingenomen, overgegaan wordt tot verrekening van het surplus in de reserve van het RIEC Limburg.
- De Stuurgroep RIEC Limburg te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit